

崇义县财政局文件

崇财购诉字〔2024〕3号

投诉处理决定书

一、项目编号：JXYX2024-CY-G001

二、项目名称：救灾物资采购

三、相关当事人

投诉人：赣州航胜德商贸有限公司

地址：江西省赣州市兴国县潋江镇兴国大道215号

邮编：342400

法人代表：廖成，联系电话：18779032768

被投诉人1：崇义县应急管理局

地址：江西省赣州市崇义县G357(城北大道)

邮编：341300 联系人：周女士

联系电话：0797-3817188

邮 编: 412200

联系人: 谭四维 联系电话: 18873310616

四、基本情况

江西省银兴项目咨询管理有限公司（以下简称：代理公司）

被投诉人 2: 江西省银兴项目咨询管理有限公司

地 址: 江西省赣州市崇义县中营水角安置点 73 号二楼

邮 编: 341300 联系人: 王女士

联系电话: 0797-3829089

相关供应商: 湖南万利服饰有限公司

地 址: 湖南省株洲市醴陵市船湾镇乐家社区 96 号

邮 编: 412200

联系人: 谭四维 联系电话: 18873310616

四、基本情况

江西省银兴项目咨询管理有限公司（以下简称：代理公司）受崇义县应急管理局（以下简称：业主）的委托，对救灾物资采购项目（项目编号：JXYX2024-CY-G001）采用公开招标采购方式进行采购，该项目于 2024 年 2 月 24 日在江西省公共资源交易网发布公开招标采购公告，于 2024 年 3 月 20 日开标，经评审专家评定湖南万利服饰有限公司为中标供应商。投诉人于 2024 年 3 月 25 日向代理公司提出质疑，代理公司于 2024 年 3 月 29 日对质疑事项进行了不予受理回复。投诉人对代理公司的质疑回复不满意，于 2024 年 4 月 12 日向本机关提起投诉，本机关于 2024 年 4 月 25 日正式受理。本机关经依法对采购活动中的相关材料进行审查并咨询相关专家，现审查终结本投诉案。

投诉人称：其于 2024 年 3 月 25 日向被投诉人提出质疑，质疑事项为：1. 中标结果无效的，因为招标文件中“三、采购项目

需求 12 m² 单帐篷技术参数里 MZ/T011.2-2010 标准已作废, 现行的是应急管理部发布的 YJ/T9.2-2010 标准, 棉被技术参数里的 GB/T22844-2009 标准已作废了, 折叠床技术参数里的 MZ/T015.1-2010 标准已作废, 现行标准是 YJ/T11.1-2010, 便携式折叠桌椅技术参数里的 MZ/T015.2-2010 标准已作废, 现行标准是 YJ/T11.2-2010。”用作废的行业标准来判定中标结果, 其中中标结果肯定无效的。2. 招标文件中“评分标准中检测报告的要求“具有 CMA 或者 CNAS 标识的”的规定违反国家强制性规定, 在我国、检测机构从事向社会出具具有证明作用的数据和结果, 必须通过计量认证 (CMA)。”投标人出具哪种检测机构的报告才具有法律效力?3. 作为货物类采购项目, 评分标准设置评分不合理, 方案分共 40 分, 而价格分总共才 30 分, 方案分这种主观分占比过高不合理。4. 招标文件合同中没有履约验收方案。代理机构于 2024 年 3 月 29 日对质疑事项进行了不予受理回复。投诉人对质疑不予受理回复不满意, 向本机关提出投诉。

投诉事项 1: 我公司质疑的是中标结果无效, 不存在质疑供应商提交质疑函时已超过质疑有效期, 招标代理公司不受理我公司的质疑函, 是不合理的。根据招标文件中“三、采购项目需求 12 m² 单帐篷技术参数里的 MZ/T011.2-2010 标准已作废, 现行的是应急管理部发布的 YJ/T9.2-2010 标准。棉被技术参数里的 GB/T22844-2009 标准也已作废了, 折叠床技术参数里的 MZ/T015.1-2010 标准已作废, 现行标准是 YJ/T11.1-2010。便携式

折叠桌椅技术参数里的 MZ/T015.2-2010 标准已作废,现行标准是 YJ/T11.2-2010。”以上 12 m² 单帐篷、棉被、折叠床、便携式折叠桌椅的国家强制性行业标准都是错误的,并且已经废止的,这是既定事实,那么得出的中标结果也是不符合现有标准的,所以中标结果无效的。

事实依据:招标文件采购项目需求第 37 页 12 m² 单帐篷 四、成品外观质量:1. 结构及主要尺寸:符合 MZ/T011.2-2010 条款 3:2 的规定;2. 篷体缝制:符合 MZ/T011.2-2010 条款 3.6 的规定;3. 框架及金属配件:符合 MZ/T011.2-2010 条款 3.7 的规定;4. 辅料:符合 MZ/T011.2-2010 条款 3.8 的规定;5. 防雨性能:符合 MZ/T011.2-2010 条款 3.9.5 的规定,第 38 页被套 13、外观质量:规格尺寸偏差率、色花、色差、外光疵点符合 GB/T22844-2009 标准 4.4 要求,缝针质量、缝纫质量符合 GB/T22844-2009 标准 4.5 要求,第 44-45 页折叠床三、成品外观质量:1. 外观质量:符合 MZ/T015.1-2010 条款 3.3 的规定;2. 缝制要求:符合 MZ/T015.1-2010 条款 3.4 的规定;3. 床架要求:符合 MZ/T015.1-2010 条款 3.5 的规定;4. 组装:符合 MZ/T015.1-2010 条款 3.7 的规定,第 49 页便携式折叠桌椅救灾专用折叠桌由一张桌子和四把凳子组成。救灾专用折叠桌、凳均为折叠式。塑料折叠面由 ABS 树脂注塑成型的两块对称件组装成可以开合的一体。桌腿用铝合金方曾与桌面结合,采用折页连接使桌腿可折叠。折叠凳面用 PVC 涂层布制成,腿用焊接钢管折弯成形。桌子折叠后,

四把折叠凳子摆放在桌面的背部，桌子扣合后形成一个整体的手提箱(MZ/T015.2-2010)。

法律依据:

1.《政府采购货物和服务招标投标管理办法》(财政部令第87号)第十一条 采购需求应当完整、明确，包括以下内容:

(一)采购标的需实现的功能或者目标，以及为落实政府采购政策需满足的要求;

(二)采购标的需执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范;

(三)采购标的需满足的质量、安全、技术规格、物理特性等要求;

(四)采购标的的数量、采购项目交付或者实施的时间和地点;

(五)采购标的需满足的服务标准、期限、效率等要求;

(六)采购标的的验收标准;

(七)采购标的的其他技术、服务等要求。

2.《政府采购需求管理办法》第二章第七条 采购需求应当符合法律法规、政府采购政策和国家有关规定，符合国家强制性标准，遵循预算、资产和财务等相关管理制度规定，符合采购项目特点和实际需要。

3.《中华人民共和国政府采购法》第三条政府采购应当遵循公开透明原则、公平竞争原则、公正原则和诚实信用原则。

4.《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十五条采购人、

采购代理机构应当根据政府采购政策、采购预算、采购需求编制采购文件。采购需求应当符合法律法规以及政府采购政策规定的技术、服务、安全等要求。政府向社会公众提供的公共服务项目，应当就确定采购需求征求社会公众的意见。除因技术复杂或者性质特殊，不能确定详细规格或者具体要求外，采购需求应当完整、明确，必要时，应当就确定采购需求征求相关供应商、专家的意见。

投诉事项 2: 此次项目招标文件居然出现严重的国家强制性行业标准都是错误废止的情况，按照《政府采购需求管理办法》的要求，采购人要对项目需求进行一般性审查和重点性审查，采购人和招标代理机构有失职、渎职的责任。采购人和招标代理机构对于本次的招标文件采购需求的审查和认证是放任的态度、不作为的态度。

事实依据: 招标文件采购项目需求第 37 页 12 m² 单帐篷四、成品外观质量: 1. 结构及主要尺寸: 符合 MZ/T011.2-2010 条款 3.2 的规定; 2. 篷体缝制: 符合 MZ/T011.2-2010 条款 3.6 的规定; 3. 框架及金属配件: 符合 MZ/T011.2-2010 条款 3.7 的规定; 4. 辅料: 符合 MZ/T011.2-2010 条款 3.8 的规定; 5. 防雨性能: 符合 MZ/T011.2-2010 条款 3.9.5 的规定, 第 38 页被套 13、外观质量: 规格尺寸偏差率、色花、色差、外光疵点符合 GB/T22844-2009 标准 4.4 要求, 缝针质量、缝纫质量符合 GB/T22844-2009 标准 4.5 要求, 第 44-45 页折叠床三、成品外观质量: 1. 外观质量: 符合

MZ/T015.1-2010 条款 3.3 的规定;2. 缝制要求: 符合 MZ/T015.1-2010 条款 3.4 的规定;3. 床架要求: 符合 MZ/T015.1-2010 条款 3.5 的规定;4. 组装: 符合 MZ/T015.1-2010 条款 3.7 的规定, 第 49 页便携式折叠桌椅 救灾专用折叠桌由一张桌子和四把凳子组成, 救灾专用折叠桌、凳均为折叠式。塑料折叠面由 ABS 树脂注塑成型的两块对称件组装成可以开合的一体。桌腿用铝合金方管与桌面结合, 采用折页连接使桌腿可折叠, 折叠凳面用 PVC 涂层布制成, 腿用焊接钢管折弯成形。桌子折叠后, 四把折叠凳子摆放在桌面的背部, 桌子扣合后形成一个整体的手提箱 (MZ/T015.2-2010)。以及附件一

法律依据:

1. 《政府采购需求管理办法》第一章第五条 采购人对采购需求管理负有主体责任, 按照本办法的规定开展采购需求管理各项工作, 对采购需求和采购实施计划的合法性、合规性、合理性负责。主管预算单位负责指导本部门采购需求管理工作。

2. 《政府采购需求管理办法》第二章第七条采购需求应当符合法律法规、政府采购政策和国家有关规定, 符合国家强制性标准, 遵循预算、资产和财务等相关管理制度规定, 符合采购项目特点和实际需要。

3. 《政府采购需求管理办法》第二章第十条采购人可以在确定采购需求前, 通过咨询、论证、问卷调查等方式开展需求调查, 了解相关产业发展、市场供给、同类采购项目历史成交信息, 可

能涉及的运行维护、升级更新、备品备件、耗材等后续采购，以及其他相关情况。

4. 《政府采购货物和服务招标投标管理办法》(财政部令第 87 号)第十一条采购需求应当完整、明确，包括以下内容：

(一)采购标的需实现的功能或者目标，以及为落实政府采购政策需满足的要求；

(二)采购标的需执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；

(三)采购标的需满足的质量、安全、技术规格、物理特性等要求；

(四)采购标的的数量、采购项目交付或者实施的时间和地点；

(五)采购标的需满足的服务标准、期限、效率等要求；

(六)采购标的的验收标准；

(七)采购标的的其他技术、服务等要求。

5. 《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十五条。采购人、采购代理机构应当根据政府采购政策、采购预算、采购需求编制采购文件。采购需求应当符合法律法规以及政府采购政策规定的技术、服务、安全等要求。政府向社会公众提供的公共服务项目，应当就确定采购需求征求社会公众的意见。除因技术复杂或者性质特殊，不能确定详细规格或者具体要求外，采购需求应当完整、明确。必要时，应当就确定采购需求征求相关供应商、专家的意见。

五、调查核实及处理结果

本机关于 2024 年 4 月 24 日分别向崇义县应急管理局、江西省银兴项目咨询管理有限公司送达了《投诉答复通知书》，我局根据崇义县应急管理局提交的说明、该项目的《招标文件》查阅相关资料等方式进行了调查核实，现处理结果如下：

投诉事项 1. 根据对招标文件的核查，并结合崇义县应急管理局提交的说明，确认招标文件对采购需求的 12 m² 单帐篷、棉服、折叠床、折叠桌、凳等的成品外观质量还是执行原标准代号没有执行最新的标准代号。根据《应急管理部办公厅关于调整〈救灾帐篷 第 1 部分：8 m² 单帐篷〉等 31 项行业标准代号的通知〉》（应急厅函〔2023〕72 号）文件要求，该文件只是对《救灾帐篷 第 1 部分：8 m² 单帐篷》等 31 项行业标准代号由“MZ”民政行业标准代号调整变更为“YJ”减灾救灾与综合性应急管理行业标准代号，标准内容不变。

投诉事项 2. 采购人、代理机构在编制招标文件时没有仔细对采购需求里的标准代号进行审查，还是引用原标准代号，未引用调整后的新标准代号，导致在招标文件中出现对采购需求的 12 m² 单帐篷、棉服、折叠床、折叠桌、凳等引用原标准代号的情形。本机关将根据相关法律法规对造成这种情形的责任方进行相应的处罚。

综上所述投诉事项 1、2 成立，根据《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第 94 号）第三十二条 投诉人对采购过程或者采购

结果提起的投诉事项,财政部门经查证属实的,应当认定投诉事项成立。该项目已经签订政府采购合同并已经履约,给他人造成损失的,相关当事人可依法提起诉讼,由责任人承担赔偿责任。

六、其他补充事宜

如对上述处理决定不服,可在收到本决定书起60日内向崇义县人民政府提起行政复议或六个月内向有管辖权限的人民法院提起行政诉讼。

